

ส่วนที่ ๑

บทนำ

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔) ฉบับนี้ จัดทำขึ้นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์จัดทำและประสานแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

“แผนพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนด วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับ แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า และให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี “โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสี่ปี

แผนพัฒนาสี่ปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสี่ปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสี่ปีเป็นเครื่องมือในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง ที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เพราะเป็นแผนพัฒนาที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี มีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยการพิจารณาทบทวนจากแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔) (เพิ่มเติม๑) มีการกำหนดรายละเอียด วัตถุประสงค์เป้าหมาย งบประมาณและจัดลำดับความสำคัญของโครงการใหม่ โดยมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงทั้งระดับบุคคล ครอบครัว ระดับชุมชนองค์กร และให้ความสำคัญกับการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่ยึด “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” เพื่อให้การพัฒนาและการบริหารเป็นไปในทางสายกลาง บนพื้นฐานดุลยภาพเชิงพลวัตของการพัฒนาที่เชื่อมโยงทุกมิติ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมและการเมือง อันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนโดยรวม คำนึงถึงหลักการบูรณาการโครงการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากขึ้น เป็นการกำหนดรายละเอียดโครงการพัฒนาภายใต้

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติโครงการซึ่งปรากฏในแผนพัฒนาสี่ปีโดยแยกออกเป็น ๓ ประเภทคือ

๑. โครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่งดำเนินการเอง
๒. โครงการที่อุดหนุนให้หน่วยงาน องค์กร กลุ่มต่างๆ ในชุมชน ตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้
๓. โครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่งขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นและโครงการที่เกี่วข้องขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง

ลักษณะของแผนพัฒนาสี่ปีมีดังนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่จะดำเนินการ
๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการในห้วงระยะเวลาสี่ปี
๔. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปีโครงการต่างๆ ซึ่งปรากฏในแผนพัฒนาสี่ปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสี่ปีมีสภาพความพร้อมในด้านความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ รูปแบบ รายละเอียดทางเทคนิค รวมถึงผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ เพื่อสามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป
๕. เป็นการนำสภาพปัญหาความต้องการที่บูรณาการจากแผนชุมชนและเกณฑ์ตัวชี้วัดจาก จปฐ. มาเป็นองค์ประกอบในการจัดทำแผนและกำหนดทิศทางการพัฒนา

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่งมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง ให้มีทิศทางในการจัดทำที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล นโยบายผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภา และแผนชุมชน
๒. เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง
๓. เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่งให้มีความเข้มแข็ง โดยการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมพัฒนา

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดแผนพัฒนาสี่ปี

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง มีขั้นตอนในการจัดทำดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการ พัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้ง สอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงาน ต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี

ขั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการ พัฒนา ปัญหาความต้องการ และนำข้อมูลมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสี่ปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนพัฒนาสี่ปีเพื่อเสนอผู้บริหาร ท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๔ ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติร่างแผนพัฒนาสี่ปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสี่ปี

สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสี่ปีต่อสภา องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศให้ แผนพัฒนาสี่ปีต่อไป

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง เป็นการระดมความคิดเห็นของ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงผู้แทนประชาคมในพื้นที่ ก่อให้เกิดแผนสี่ปี ให้องค์การ บริหารส่วนตำบลหนามแท่ง นำไปใช้ในทางปฏิบัติที่ชัดเจน ส่งผลให้การดำเนินงานในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีมี ประสิทธิภาพ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง ให้มีทิศทางในการจัดทำที่สอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด อุบลราชธานีและแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง

๒. เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง มีการประสานและ บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๓. เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่ง มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนามแท่งให้มีความเข้มแข็ง โดยการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและ ร่วมพัฒนา

* * * * *